

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2014г.

№ 369

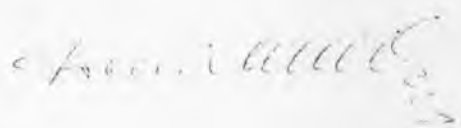
Об утверждении муниципальной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015-2020 годы»

С целью сокращения масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений, снижения доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления администрация Покровского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015-2020 годы» согласно приложению.
2. Отделу по организационно-правовой работе и делопроизводству управления делами администрации Покровского района (Воронцов В.С.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Покровского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района Решетникова А.В.

Глава района



Д.И. Романов

Муниципальная программа
«Комплексные меры противодействия злоупотреблению
наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы»

Орловская область
2014 год

ПАСПОРТ

программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы»

Наименование муниципальной программы Покровского района Орловской области	программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы»
Ответственный исполнитель программы	Главный специалист по молодежной политике, физической культуре и спорту
Соисполнители программы	Отдел образования, отдел культуры, ОП Покровское МО МВД «Свердловский», УФСКН
Программно-целевые инструменты программы	–
Цель программы	Обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений, снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления; 2) реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего – среди молодежи; 3) развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений; 4) организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего – с молодежью, по антинаркотической пропаганде; 5) внедрение новых методов и средств профилактики наркомании, лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) заболеваемость синдромом зависимости от наркотических веществ; 2) число лиц, больных наркоманией; 3) удельный вес несовершеннолетних,

	<p>состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков;</p> <p>4) масштаб незаконного потребления наркотиков;</p> <p>5) степень доступности наркотиков для незаконного потребления;</p> <p>6) доля подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия;</p> <p>7) доля специалистов, прошедших обучение и переобучение в рамках реализации программы</p>
Этапы и сроки реализации программы	<p>2015–2020 годы</p> <p>Учитывая прогноз развития наркоситуации в Российской Федерации и Орловской области, оснований для разграничения этапов, существенно различающихся в стратегическом и структурно-функциональном аспектах выполнения программы, не имеется, в связи с чем ее реализация осуществляется в один этап</p>
Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы 4	<p>Объем финансирования Подпрограммы 4 за счет средств областного бюджета составит 0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2015 – 0 тыс. рублей;</p> <p>2016 – 0 тыс. рублей;</p> <p>2017 – 0 тыс. рублей;</p> <p>2018 – 0 тыс. рублей;</p> <p>2019 – 0 тыс. рублей;</p> <p>2020 – 0 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>1) недопущение заболеваемости синдромом зависимости от наркотических веществ на территории района;</p> <p>2) профилактика употребления наркотических веществ</p> <p>3) рост численности специалистов, прошедших обучение и переобучение, к концу 2020 года должен составить 114,5 %</p>

I. Характеристика сферы реализации программы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Наркомания как социально и криминально опасное явление присутствовала в жизни общества на всех стадиях его развития. Однако наиболее высокого уровня ее распространение достигло в последнее десятилетие XX века, сформировавшись в глобальную наркоугрозу, которая уже привела к необратимой деградации и гибели огромного числа людей, выступая катализатором общего роста преступности, теневой экономики и коррупции.

Высокая смертность значительной части больных наркоманией даже при их стабильном общем числе на деле означает наличие скрытого систематического притока новых больных вместо выбывающих. Как показывает практика, большинство наркозависимых лиц в течение короткого промежутка времени переходят из разряда трудоспособного населения в категорию безработных, ведущих асоциальный, а в некоторых случаях и противоправный образ жизни. При этом государству наносится серьезный экономический ущерб, возникающий как от производственных убытков (снижение количества трудовых ресурсов), ухудшения демографической ситуации в стране, увеличения социальных затрат на реабилитацию и лечение наркозависимых, так и от их криминальной деятельности.

Оперативная обстановка в Центральном федеральном округе (далее также – ЦФО) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему остается сложной.

ЦФО занимает лидирующее место среди индустриальных регионов страны и обладает развитой транспортной инфраструктурой, что делает его высокодоходным рынком сбыта наркотиков и позволяет наркопреступникам использовать его как часть наркотрафика из Азии в Европу.

Современное состояние проблемы противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Орловской области в целом характеризуется некоторым улучшением по отдельным показателям. По итогам 2011 года уровень наркотизации населения в Орловской области составил 109 человек на 100 тыс. населения, что меньше, чем в среднем по России (247 чел./ 100 тыс. населения) и в 2,2 раза меньше, чем в ЦФО (185 чел./ 100 тыс. населения).

Тем не менее анализ оперативной обстановки в Орловской области свидетельствует о непрекращающемся спросе на наркотики и их аналоги со стороны наркозависимых лиц. На 1 июля 2012 года в области зарегистрировано 779 потребителей наркотических средств и психотропных веществ. За год количество наркозависимых уменьшилось на 3,5 %. Основной возраст наркозависимых в нашей области – граждане от 18 до 39 лет.

Проблема наркомании тесно связана с динамикой преступности. В общей массе уголовно наказуемых деяний удельный вес наркопреступлений составляет 6 %, 2/3 из них имеют тяжкие и особо тяжкие составы (64 %).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество зарегистрированных с января 2012 года преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, уменьшилось с 381 до 330 (на 13,4 %).

Таким образом, на протяжении многих лет Орловская область по распространению наркомании не входит в число проблемных регионов России. Этому во многом способствует межведомственное взаимодействие федеральных, региональных, муниципальных и общественных структур, осуществляющих комплекс профилактических мер, в первую очередь с молодежью.

К числу негативных факторов, влияющих на развитие наркоситуации, относятся:

повышение уровня организованности лиц, занимающихся незаконным производством и распространением наркотиков;

высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует сохранению рынка незаконного предложения наркотиков и втягиванию в него наиболее уязвимой части трудоспособного населения;

транснациональный характер наркопреступности, появление новых крупных источников производства наркотиков за рубежом и каналов поступления наркотиков на территорию Орловской области;

распространение видов наркотиков, зависимость от которых наступает быстрее, чем от традиционно используемых;

формирование новых элементов пропаганды и каналов сбыта наркотиков.

В этих условиях возникает необходимость подготовки и последующей реализации подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы».

Основными факторами, оказывающими комплексное действие на снижение распространения наркомании, должны стать:

целенаправленная работа правоохранительных органов и органов исполнительной власти;

повышение эффективности профилактической работы среди населения совместно с общественными организациями, всеми заинтересованными структурами;

пропаганда здорового образа жизни через средства массовой информации; ужесточение мер по предотвращению поступления, изъятию из незаконного оборота наркотиков.

Основными резервами для улучшения показателей практически по всем направлениям являются:

общественная и социальная безопасность граждан, формирование устойчивой антинаркотической ценностной ориентации у населения и адекватного общественного мнения;

предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также иных правонарушений, связанных с этим видом преступности, обеспечение финансовых расследований в целях противодействия легализации (отмыванию) наркодоходов;

сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на межрегиональном и международных уровнях;

выделение приоритетных направлений разработки и внедрения программ пропаганды здорового образа жизни, профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Основанием для разработки Подпрограммы 4 явились:

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (глава 9 «Молодежная политика»), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р;

Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Для решения проблемы предлагается применить программно-целевой подход с четким определением целей и задач Подпрограммы 4, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков, и согласованный с реальными возможностями областного бюджета.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых результатов программы, сроки и контрольные этапы ее реализации

Приоритетным направлением в рамках реализации программы является реализация комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

Целью программы является обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

Для достижения поставленной цели программы предусмотрено решение следующих задач:

1) сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений, снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

2) реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего – среди молодежи;

3) развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

4) организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего – с молодежью, по антинаркотической пропаганде;

5) внедрение новых методов и средств профилактики наркомании, лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией.

Решение проблемы невозможно в рамках одного финансового года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера. В связи с этим реализация программы рассчитана на восьмилетний период. Ожидаемые эффективность и результативность от реализации мероприятий программы будут оцениваться ежегодно.

С учетом прогноза развития наркоситуации в Российской Федерации, Орловской области и Покровском районе оснований для разграничения этапов, существенно различающихся в стратегическом и структурно-функциональном аспектах выполнения программы, не имеется, в связи с чем ее реализация осуществляется в один этап.

В рамках программы определены показатели, которые позволяют ежегодно оценивать результаты реализации тех или иных мероприятий.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в приложении 1 к настоящей программе.

Программа носит социальный характер, результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни региона и общества на протяжении длительного времени. В частности она позволит добиться следующих позитивных изменений:

1) в экономической сфере:

снижение ущерба от злоупотребления наркотиками, уменьшение затрат бюджета региона, направляемых на стационарное и амбулаторное лечение потребителей наркотиков;

уменьшение количества финансовых средств населения, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков;

2) в медицинской сфере:

снижение заболеваемости гепатитами В и С, ВИЧ-инфекцией;

уменьшение числа лиц, больных наркоманией (в том числе среди молодежи);

3) в социальной сфере:

снижение криминализации общества, выражающееся в снижении числа преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

формирование системы моральных ценностей;
 воспитание у подростков и молодежи негативного отношения к употреблению наркотических веществ;

увеличение числа подростков и молодежи, выбравших здоровый образ жизни;

4) в политической сфере:

увеличение политической активности молодежи;

формирование активной жизненной позиции;

увеличение числа участников различных детских и молодежных объединений.

Результатом реализации программы станет повышение эффективности работы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, совершенствование системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий программы .

В рамках программы реализация ведомственных целевых программ не предусмотрена.

Программные мероприятия, обеспечивающие достижение установленных целей и задач, распределены по следующим разделам:

1. Сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений, снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления.

Реализация этих мероприятий способствует противодействию незаконному обороту наркотиков и содействует уменьшению степени негативного воздействия наркопреступности на экономическую и общественно-политическую жизнь в регионе.

2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего – среди молодежи.

Данные мероприятия обеспечивают формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни подростками и молодежью. Реализация данных мероприятий расширит возможности учреждений образования в проведении антинаркотической профилактической работы, обеспечив участие специалистов в реализации программ профилактики наркомании среди подростков и молодежи.

3. Развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений.

Проведение данных мероприятий способствует привлечению общественных организаций и объединений к профилактической деятельности,

повышению ее эффективности, так как активно действующие молодежные организации объединяют представителей неформальных молодежных объединений, молодежных субкультур.

4. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего – с молодежью, по антинаркотической пропаганде.

Данные мероприятия предусматривают информационное обеспечение работы, проводимой учреждениями системы профилактики, расширение границ первичной профилактики, выработку единого подхода к освещению ситуации, привлечение внимания взрослых к проблеме скрытой рекламы, формирование общественного мнения по проблеме наркотизма.

5. Внедрение новых методов и средств профилактики наркомании, лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией.

Эти мероприятия позволят определить фактические масштабы распространения наркотических средств и психотропных веществ, выявить причины и условия, способствующие злоупотреблению наркотиками. Кроме того, реализация мероприятий позволит осуществлять экспресс-диагностику и выявлять случаи немедицинского потребления наркотических веществ. Данные исследования помогут разработать дальнейшую тактику целенаправленной профилактической работы в Орловской области.

Осуществление комплекса мероприятий по профилактике наркомании в рамках Подпрограммы 4 опирается на постоянную оценку изменения наркоситуации, анализ данной проблемы, реалистичность и соответствие системе приоритетов социально-экономического развития Орловской области.

Реализация мероприятий Подпрограммы 4 будет способствовать дальнейшему развитию активности молодежи, создаст необходимые условия для активного вовлечения молодых граждан региона в борьбу с наркотизацией и потребует от всех участников антинаркотической деятельности разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Получение информации по целевым индикаторам осуществляется путем мониторинга и сбора данных от субъектов профилактики наркомании.

Перечень основных мероприятий программы муниципальной программы представлен в приложении 1.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Налоговые, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования в сфере реализации программы не предусмотрены.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации программы представлены в приложении 3 к программе.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации программы .

В рамках реализации программы выполнение государственного задания на оказание государственных услуг государственными учреждениями Покровского района Орловской области не предусмотрено.

VI. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации программы .

К реализации программы акционерные общества с государственным участием, научные и иные организации, а также целевые внебюджетные фонды не привлекаются.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Созданная ранее межведомственная система профилактики наркомании и материально-техническая база в настоящий период времени должны рационально эксплуатироваться и обеспечивать эффективность разновариативных профилактических мероприятий, совершенствование форм и методов противодействия распространению наркотиков, в которых будут задействованы все исполнители программы .

Источниками финансирования программы являются средства муниципального бюджета на соответствующий финансовый год. Общий объем финансирования программы за счет средств муниципального бюджета составляет 0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2015 – 0 тыс. рублей;
- 2016 – 0 тыс. рублей;
- 2017 – 0 тыс. рублей;
- 2018 – 0 тыс. рублей;
- 2019 – 0 тыс. рублей;
- 2020 – 0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств муниципального бюджета представлено в приложении 3 к программе .

Расходы на реализацию мероприятия программы ежегодно уточняются Бюджетом Покровского района Орловской области на очередной финансовый год и на плановый период.

VIII. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы .

Возможными рисками при реализации мероприятий программы выступают прежде всего финансовые и социальные риски.

При реализации программы существует финансовый риск, связанный с неполным или несвоевременным финансированием программы, что повлечет невыполнение мероприятий в запланированные сроки.

Социальные риски следует рассматривать как следствие финансовых рисков. Отсутствие адекватных и эффективных мер по противодействию распространению наркомании может привести к утрате достигнутых в настоящее время положительных результатов и к возможному увеличению численности лиц, больных наркоманией, что будет представлять широкомасштабную угрозу для здоровья и благополучия населения Покровского района Орловской области.

Приложение 2
муниципальной программе «Комплексные
меры противодействия злоупотреблению
наркотиками и их незаконному обороту
на 2015–2020 годы»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Комплексные меры
противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы»

№	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок (годы)		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации подпрограммы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2015–2020 годы»							
I. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего – среди молодежи							
1.1.	Проведение районных акций, дней профилактики наркомании, фестивалей, выставок, конкурсов, конференций, слетов «Молодежь – за здоровый образ жизни!», культурно-массовых мероприятий для молодежи	Главный специалист по молодежной политике, физической культуре и спорту	2015 год	2020 год	Снижение заболеваемости синдромом зависимости от наркотических веществ на 0,5 %; уменьшение числа лиц, больных наркоманией, на 4,5 %; сокращение числа несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением	Ухудшение наркоситуации на территории области и невыполнение запланированных целевых индикаторов программы	Реализует цель государственной программы «Обеспечение реализации молодежной политики на территории Орловской области». Решает задачу государственной

1	2	3	4	5	6	7	8
1.2.	Участие в проведении комплекса спортивных мероприятий «Спорт против наркотиков» (по художественной гимнастике; детских хоккейных соревнований «Золотая шайба»; детских шахматных соревнований «Белая ладья»; детских футбольных соревнований «Кожаный мяч»; детских легкоатлетических соревнований «Шиповка юных» и др.)	Отдел образования, Главный специалист по молодежной политике и спорту, учреждения здравоохранения, культуры, Цкентр ДОД «Энергия» Покровского района Орловской области	2015 год	2020 год	наркотиков, на 8 %; сокращение масштаба незаконного потребления наркотиков на 12 %; рост численности подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, к концу 2020 года должен составить 130 %		программы «Обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, пропаганда здорового образа жизни». Оценивается целевым индикатором государственной программы «Доля подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия»
1.3.	Организация работы передвижной антинаркотической бригады «Автобус в будущее»	Отдел образования, Главный специалист по молодежной политике и спорту, учреждения	2015 год	2020 год			

1	2	3	4	5	6	7	8
		здравоохранения, культуры Покровского района Орловской области					
II. Развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений							
2.1.	Расширение сотрудничества с негосударственными и общественными организациями, занимающимися профилактикой распространения наркомании и реабилитацией наркозависимых лиц	УФСКН России по Орловской области; УМВД Р	2013 год	2020 год	Снижение заболеваемости синдромом зависимости от наркотических веществ на 0,5 %; уменьшение числа лиц, больных наркоманией, на 4,5 %; сокращение числа несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков, на 8 %; сокращение масштаба незаконного потребления наркотиков на 12 %; численность подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, к концу 2020 года должна составить 130 %	Ухудшение наркоситуации на территории области и невыполнение запланированных целевых индикаторов Подпрограммы 4	Реализует цель государственной программы «Обеспечение реализации молодежной политики на территории Орловской области». Решает задачу государственной программы «Обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, пропаганда здорового образа жизни». Оценивается
2.2.	Организация и проведение совместно с заинтересованными организациями антинаркотических массовых мероприятий	Отдел образования, Главный специалист по молодежной политике и спорту, учреждения здравоохранения, культуры Покровского района Орловской области	2015 год	2020 год			

1	2	3	4	5	6	7	8
2.3.	Проведение циклов бесед и психологических тренингов с несовершеннолетними, находящимися в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, распространение информационных материалов	Отдел образования, Главный специалист по молодежной политике и спорту, учреждения здравоохранения, культуры Покровского района Орловской области	2015 год	2020 год			целевым индикатором государственной программы «Доля подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия»
2.4.	Проведение конкурса по профилактике вредных привычек среди учащейся и студенческой молодежи «Равный обучает равного»	Отдел образования, Главный специалист по молодежной политике и спорту, учреждения здравоохранения, культуры Покровского района Орловской области	2015 год	2020 год			