

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

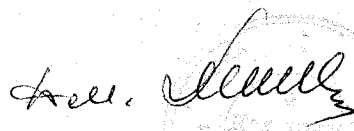

«24» мая 2015 г. № 364

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства
в Покровском районе Орловской области до 2020 года».

В целях обеспечения реализации Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Закона Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области» администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе Орловской области до 2020» согласно приложению.
2. Отделу по организационно-правовой работе и делопроизводству администрации района (Воронцов В.С.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Покровского района в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Решетникова А.В.

Глава района

Д.И. Романов

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА
МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В
ПОКРОВСКОМ РАЙОНЕ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2020 ГОДА».**

п. Покровское 2015 год.

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе Орловской области до 2020 года».

| | |
|---|--|
| Наименование программы | Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе Орловской области до 2020 года» |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области». |
| Заказчик Программы | Администрация Покровского района |
| Разработчики Программы | Отдел экономики и бухгалтерского учета |
| Основная цель Программы | Совершенствование экономических и социальных условий для устойчивого функционирования и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в Покровском районе. |
| Основные задачи Программы | <p>Формирование на территории Покровского района благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Информационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Повышение предпринимательской культуры.</p> |
| Срок реализации Программы | до 2020 года |
| Контроль за исполнением Программы | Администрация Покровского района |

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

В настоящее время предпринимательство, являясь одной из самых эффективных форм организации производственной и непроизводственной деятельности, оказывает существенное влияние на экономическое развитие района по направлениям: насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами местного производства, решение проблем повышения уровня жизни и вопросов занятости населения, увеличение налоговых платежей в бюджетную систему. В связи с этим дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства как рыночного института, обеспечивающего формирование конкурентной среды, самозанятости населения и стабильность налоговых поступлений, рассматривается администрацией района как одна из приоритетных задач.

Органы местного самоуправления Покровского района свою деятельность, направленную на поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляют в рамках реализации полномочий, указанных в статье 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статье 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Исходя из социальной значимости малого и среднего предпринимательства, политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы, как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

- включение максимально широкого круга экономически активной части населения из различных социальных слоев общества в процесс социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;

- увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;

- насыщение отдельных, неперспективных для крупного бизнеса, сегментов рынка товарами и услугами. Поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности субъектов малого и среднего предпринимательства гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет обеспечения прозрачности бизнеса.

Сегодня малый и средний бизнес характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, сравнительно небольшим объемом хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом управленческого персонала, значительным объемом привлеченных ресурсов, и другими показателями, определяющими его «экономическую неустойчивость».

Система комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства на уровне местного самоуправления включает следующие обязательные элементы:

- оказание имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) пользование имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе,

безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с действующим законодательством.

- оказание консультационной поддержки путем содействия деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги.

- оказание информационной поддержки в виде предоставления экономической, правовой, статистической и другой информации, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Планируется проведение информационных семинаров, «круглых столов» с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам развития и поддержки предпринимательства;

- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;

- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности, распространение положительного опыта ведения предпринимательской деятельности.

Создание комплексной системы развития малого и среднего предпринимательства – задача долговременная. Для ее реализации необходимы не только желание органов местного самоуправления и наличие финансовых ресурсов, но и определенный уровень предпринимательского сообщества и общества в целом, который характеризуется весом малого и среднего предпринимательства в экономике конкретной территории, механизмом выработки решений по регулированию вопросов, связанных с условиями развития бизнеса, уровнем осознания предпринимателями своей роли и места в экономическом развитии, готовностью властей к диалогу с бизнесом, отношением населения к предпринимательству вообще, к малому и среднему бизнесу в частности.

Малый и средний бизнес охватывает самые различные направления

экономической деятельности района.

Основная часть малых и средних предприятий сконцентрирована в сфере торговли – 35%, в сельском хозяйстве-26%, в сфере производства - 12%, строительства -12%, предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг-12%, финансовой деятельности-3%.

Распределение зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности выглядит следующим образом: 48% индивидуальных предпринимателей заняты в торговле и общественном питании, 29%- осуществляют деятельность в сфере транспорта и связи, 13%- в отрасли сельского хозяйства, по 3% - в сфере операции с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг и предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, по 2% в сфере производства и строительства.

В районе сформированы базовые основы поддержки малого и среднего предпринимательства. Создан координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства. Одна из форм поддержки – предоставление возможности участия в муниципальном заказе района. По итогам проведения конкурсов за счет средств районного бюджета, доля закупок у субъектов малого предпринимательства в 2014 году в совокупном годовом объеме закупок составила 56%. Имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется в форме аренды муниципального имущества, для ведения предпринимательской деятельности, а также земельных участков, находящихся в ведении района. В 2014 году сдано в аренду 135,1 м² муниципальных помещений, предоставлено в аренду 7 земельных участков общей площадью 86,758 га.

Необходимость разработки муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Покровском районе Орловской области до 2020 года» (далее - Программа) обусловлена возрастающим значением субъектов малого и среднего предпринимательства в насыщении потребительского рынка товарами и услугами, в сохранении и

создании новых рабочих мест, в пополнении бюджетов всех уровней налоговыми платежами, в росте доходов населения.

В целях роста доли малого бизнеса в экономике Покровского района необходим системный подход по реализации муниципальной политики в сфере развития малого предпринимательства. Основным инструментом её реализации должна стать Программа, которая представляет собой комплексный план действий по оказанию различных форм поддержки субъектам малого предпринимательства, совершенствованию кредитно - финансовых механизмов в сфере малого и среднего предпринимательства.

Таблица № 1

Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства за 2013 – 2014 годы на территории Покровского района.

| Наименование показателя | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год |
|---|----------|----------|----------|
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе количество индивидуальных предпринимателей. | ед. | 37 | 34 |
| | ед. | 286 | 294 |
| Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях. | чел. | 1152 | 1176 |

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является совершенствование экономических условий дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих:

повышение социальной эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, рост средних доходов и повышение уровня социальной защищенности работников малых предприятий);

повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития района;

увеличение доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в формировании всех составляющих валового внутреннего продукта (производство товаров, оказание услуг, увеличение налоговых поступлений).

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- Формирование на территории района благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства.

- Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства. В рамках решения поставленной задачи предполагается получение краткосрочных займов и долгосрочных инвестиционных кредитов. В настоящее время на территории района функционируют: отделение сберегательного банка, отделение ОАО «Россельхозбанк», Фонд поддержки сельского развития и экологии Покровского района, сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Взаимопомощь».

- Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Для формирования и обеспечения функционирования

инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства планируются следующие мероприятия:

1. Развитие системы микрофинансирования. Администрацией района может оказываться содействие субъектам малого и среднего предпринимательства по участию в мероприятиях некоммерческой организации «Фонд микрофинансирования Орловской области». Данной организацией выдаются займы субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму до 1 млн. руб. на срок от 1 до 12 месяцев. На районном уровне субъекты малого и среднего предпринимательства могут получить займы на развитие производства до 100 тыс. руб. на срок до 12 месяцев в Фонде поддержки сельского развития и экологии Покровского района.

2. Развитие системы гарантий и поручительств, предусматривает пополнение фондов организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В рамках реализации мероприятия предусмотрено предоставление некоммерческой организацией «Фонд поддержки предпринимательства Орловской области» поручительств по кредитным обязательствам субъектам малого и среднего предпринимательства. Администрацией района постоянно ведется работа по информированности субъектов малого и среднего предпринимательства о деятельности НО «Фонд поддержки предпринимательства Орловской области».

- Информационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. Обеспечение открытости и доступности информации о мерах государственной поддержки из областного бюджета в виде субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса и субсидирования первоначального по договорам лизинга оборудования, заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства с российскими лизинговыми организациями.

- Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Повышение предпринимательской культуры.

3. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях.

3. Информационная поддержка субъектов малого и среднего

предпринимательства.

Оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется по направлениям:

- ведение и своевременное размещение на официальном сайте администрации района Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;

размещение на официальном сайте администрации района информации, касающейся сферы малого и среднего предпринимательства;

взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам реализации программы, популяризация предпринимательской деятельности и распространение положительного опыта предпринимательства;

организация проведения публичных мероприятий по вопросам предпринимательства: семинаров, совещаний, конференций, круглых столов, конкурсов.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

1) заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующей программе;

4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

5) открытость процедур оказания поддержки.

Обращения субъектов малого и среднего предпринимательства о

предоставлении поддержки рассматриваются в течение десяти рабочих дней со дня обращения. Каждый субъект малого и среднего предпринимательства информируется о решении, принятом по такому обращению, в течение пяти дней со дня его принятия.

4. КРИТЕРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы опирается на рост основных показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Покровский район по годам (таблица №2):

Таблица №2

Результаты реализации Программы

| № п/п | Показатель | Ед. измерен | Оценка 2015 год | Динамика основных показателей программы* | | | | | Рост 2015-2020 годы (%) |
|-------|--|-------------|-----------------|--|----------|----------|----------|----------|-------------------------|
| | | | | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Количество субъектов МСП | ед. | 330 | 335 | 340 | 345 | 350 | 355 | 108 |
| 2. | Среднесписочная численность работников, занятых на малых и средних предприятиях | чел. | 1180 | 1189 | 1199 | 1210 | 1220 | 1230 | 112 |
| 3. | Количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства | ед. | 4 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | ** |
| 4. | Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего | млн. руб. | 11,8 | 12,1 | 12,7 | 13,4 | 14,1 | 14,9 | 126 |

| | | | | | | | | | |
|----|---|-----------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| | предпринимательства | | | | | | | | |
| 5. | Объем производства товаров и оказываемых услуг субъектами малого и среднего предпринимательства | млн. руб. | 314,5 | 321 | 326 | 332 | 339 | 345 | 109,7 |

*- прогнозный показатель

** - за период 2015-2020 годы будет создано 53 ед. новых рабочих мест.

Оценка социально-экономических последствий от реализации Программы выражается:

в расширении производства и наращивании мощностей в сфере малого и среднего предпринимательства, создании дополнительных рабочих мест, увеличении объемов кредитования и развитии системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, реализация Программы окажет существенное воздействие на общее экономическое развитие и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Результат реализации Программы предполагает увеличение социально-экономических показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в районе:

- увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства на 8 %;
- рост численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства на 12 %;
- количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства за период 2015-2020 гг. составит 53 ед.
- увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства на 26%;
- объем производства товаров и оказываемых услуг субъектами малого и среднего предпринимательства на 9,7%.