

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа об исполнении бюджета Верхососенского сельского поселения Покровского района Орловской области за 1-е полугодие 2019 года

пгт. Покровское

«10» сентября 2019 года

Мною, главным специалистом по внутреннему финансовому контролю администрации Покровского района Орловской области Мазаловой Олесей Сергеевной на основании распоряжения от 28.08.2019 года № 286-р произведен анализ исполнения бюджета в соответствии с планом мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок на 1 полугодие 2019 года, утвержденным распоряжением администрации Покровского района Орловской области от 28 декабря 2018 года № 391-р в отношении Администрации Верхососенского сельского поселения Покровского района Орловской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: обследование

Проверяемый период: 1,2 квартал 2019 года

Срок проведения контрольного мероприятия: с 09 сентября 2019 года по 10 сентября 2019 года

Объект контроля извещен о проведении планового контрольного мероприятия путем вручения Запроса о предоставлении документов, материалов и информации (исх. 38 от 30.08.2019г).

1. Сведения о проверяемой организации:

Наименование объекта контроля: Администрация Верхососенского сельского поселения Покровского района Орловской области, (далее также – сельское поселение).

Юридический адрес: 303188, Орловская область, Покровский район, село Верхососенье Первая Середина, Административная улица, дом 10

ИНН 5721001120 КПП 572101001

ОГРН 1025700706943

р/с 40204810100000000170

л.с. 03543014020 05543014020, 08543014020, 04543014020 в Управление Федерального Казначейства по Орловской области.

2. Сведения о подлежащих исследованию документов, материалов и информации.

Для проведения анализа по запросу были запрошены следующие документы:

Положение О бюджетном процессе в сельском поселении –представлено;

Нормативно-правовые акты сельского поселения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов с изменениями –представлены;

Бюджетная роспись на 2019 год с изменениями- представлена;

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств- представлены;
 Сметы доходов и расходов получателей бюджетных средств на 2019 год – представлены;
 Целевые муниципальные программы- представлены;
 Бюджетная отчетность за 1- полугодие 2018 года –представлена;
 Бюджетная отчетность за 1, 2 квартал 2019 года - представлена;
 Выписки, подтверждающие остаток средств на всех счетах администрации сельского поселения на 01.01.2019г., 01.04.2019г., 01.07.2019г.- представлены.

3. Общая характеристика исполнения бюджета Верхососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года.

Решением сессии Верхососенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 28/1-СС «О бюджете Верхососенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» первоначально доходная часть бюджета на 2019 год утверждена в объёме 859,3 тыс. руб., расходная 912,9 тыс. рублей, дефицит составил 53,6 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета Верхососенского сельского поселения в течение 1 полугодия 2019 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета вносились изменения и дополнения согласно приведенной ниже таблицы:

Таблица 1

(тыс. руб.)

Основные характеристики местного бюджета	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за 1 полугодие 2019 года		
					Сумма	В % к	
						Первоначально плану	Уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	859,3	972,5	+113,2	+13,2%	578,9	67,4	59,5
Расходы, всего	912,9	1026,1	+113,2	+12,4%	586,7	64,3	57,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-53,6	-53,6	X	X	-7,8	X	X

Таким образом, как видно из данных таблицы в результате вносимых изменений и дополнений в решение о бюджете на 2019 год планируемые показатели бюджета сельского поселения увеличились как по доходам, так и расходам в одинаковом размере. Дефицит бюджета не изменился. При исполнении бюджета сложился дефицит в сумме 7,8 тыс.руб.

4. Анализ доходной части бюджета Верхососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Решением сессии Верховосенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 28/1-СС «О бюджете Верховосенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» общий объем доходов бюджета поселения первоначально был утвержден в размере 859,3 тыс. руб. Корректировкой бюджета в течение 1 полугодия 2019 года назначения были увеличены на 113,2 тыс. руб. (12,4%) и составили 972,5 тыс. руб.

Увеличение назначений по доходам обусловлено за счет увеличения безвозмездных поступлений: субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты -13,2 тыс.руб., дотации на поддержание сбалансированности бюджетов- 100,0 тыс.руб.

Доходы бюджета по состоянию на 01.07.2019 составили 578,9 тыс. руб., (59,5% от годовых назначений), в т. ч. поступление налоговых и неналоговых доходов 169,5 тыс. руб. (29,3%), безвозмездных поступлений 409,4 тыс. руб.(70,7%). По результатам исполнения бюджета за 1-е полугодие 2019 года Верховосенское сельское поселение является дотационным более чем на 70%.

Проведенным анализом исполнения бюджета по доходам за 1 полугодие 2019 год установлено, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (исполнено 498,7 тыс. руб.) поступления в доходную часть бюджета в отчетном периоде текущего года увеличились незначительно на 16 %. Рост поступлений составил 80,2 тыс. руб., в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений на 62,2 тыс. руб. или 17,9% (дотации, иные межбюджетные трансферты). Доля налоговых и неналоговых поступлений увеличилась на 11,9%.

Исполнение доходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года:

Таблица 2

(руб.)

Доходы местного бюджета	Исполнено за 1-е полугодие 2018 года	Уточненный бюджетный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 г.		
			Сумма	в % к	
				Плану 2019 г	1 полугодие 2018 г
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы всего:	151440,83	536000	169456,64	31,6	111,9
Налог на доходы физических лиц	6015,79	13000	5747,20	44,2	95,5
Налог на имущество физических лиц	3637,33	8000	738,43	9,2	20,3
Единый сельскохозяйственный налог	-	8000	10353,3	129,4	-
Земельный налог с организаций	141661,34	268000	143068	53,4	101
Земельный налог с физических лиц	126,37	239000	9549,71	4	7578
Неналоговые доходы, всего:	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	347250	436500	409450	93,8	117,9
Дотации на выравнивание	311000	282400	282400	100	90,8

Доходы местного бюджета	Исполнено за 1-е полугодие 2018 года	Уточненный бюджетный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 г.		
			Сумма	в % к	
				Плану 2019 г	1 полугодие 2018 г
1	2	3	4	5	6
бюджетной обеспеченности					
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	20000	100000	100000	100	500
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	16250	54100	27050	50	166,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	498690,83	972500	578906,64	59,5%	116

Таким образом, из представленных данных видно, что в доходах бюджета Верхососенского сельского поселения по итогам 1 полугодия 2019 года объем поступлений собственных доходов (29,3 % в общем объеме поступлений) значительно меньше объема финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета (70,7%).

Основным (бюджет образующим) налоговым доходом местного бюджета является земельный налог. На его долю приходится 90 % поступивших налоговых доходов. Налог на доходы физических лиц занимает долю в размере 3,4%. Доля единого сельскохозяйственного налога составила 6,1% . Налогом с самым низким показателем по поступлениям за 1 полугодие 2019 года является налог на имущество физических лиц – менее 1%.

В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма поступлений по налоговым доходам увеличилась на 18,0 тыс. руб. Отрицательной динамикой характеризуются поступления по налогу на имущество на 79,7%. По сравнению с 1 полугодием 2018 года поступления по земельному налогу с физических лиц увеличились в 75 раз.

Неналоговых доходов в доходную часть бюджета поселения за 1-е полугодие 2019 года не поступало.

Объем средств бюджета поселения в виде безвозмездных поступлений, исполненных в 1 полугодии 2019 года, составил 409,5 тыс. руб. или 93,8% от плановых годовых назначений, что в удельном весе составило 70,7% от поступивших доходов в бюджет поселения.

Как видно по данным таблицы в общем объеме безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет поселения в 1 полугодии, наибольший удельный вес занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности- 69%. На субвенции приходится 6,6 % безвозмездных поступлений. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов занимают 24,4 % в общем объеме безвозмездных поступлений.

5. Исполнение бюджета Верхососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года по расходам

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2019 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличена на 113,2 тыс. руб. (+12,4%) и составила 1026,1 тыс. руб.

Согласно отчету кассовое исполнение бюджета Верхососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составило 586,7 тыс. руб., или 57,2% годовых бюджетных назначений, в том числе в разрезе разделов расходов бюджета:

Таблица 3 (руб.)

Раздел	Наименование разделов	Исполнено	Уточненный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 года		
				Сумма	В % к	
		1полугодие 2018 года			Плану 2019 г	1 полуг. 2018 г
1	2	3	4	5	6	7
0100	Общегосударственные вопросы	392593,14	778900	481932,04	61,9	122,8
1000	Социальная политика	-	3000	1000	33,3	-
0200	Национальная оборона	5210,65	54100	18595,24	34,4	356,9
0500	Благоустройство	-	4000	-	-	-
0800	Культура, кинематография	161655,24	185100	85221,29	46	52,7
1100	Физическая культура и спорт	-	1000	-	-	-
	Всего расходов	559459,03	1026100	586748,57	57,2	104,9

Объем расходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 22,8 %, что в абсолютном выражении составляет 89,3 тыс. руб.

По отношению к аналогичному периоду прошлого года произошел рост по разделам классификации расходов бюджета «Общегосударственные вопросы» на 22,8%, «Национальная оборона» в 3,5 раза. Снижение расходов наблюдается к аналогичному периоду прошлого года по разделу «Культура, кинематография» на 47,3% или 76,4 тыс.руб.

Из приведенных данных следует, что основной удельный вес в составе произведенных расходов бюджета за 1 полугодие 2019 года занимают расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 82,1%; «Культура, кинематография» - 14,5%, «Национальная оборона» - 3,2%.

6. Соответствие бюджетной росписи и бюджетной сметы законодательству

Показатели сводной бюджетной росписи Верхососенского сельского поселения соответствуют решению о местном бюджете. Казенные учреждения ведут свою финансово-хозяйственную деятельность на основании бюджетной сметы (п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ). Бюджетная смета казенного учреждения «Культурно-досуговое объединение Верхососенского сельского поселения» представлена для анализа. Составление, внесение изменений в бюджетную роспись и бюджетную смету производится в соответствии с требованиями

законодательства.

7. Анализ исполнения муниципальных программ за 1 полугодие 2019 года

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2019 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе муниципальных программ.

В соответствии с Решением сессии Верховососенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 28/1-СС предусмотрено реализация пяти муниципальных программ: «Профилактика правонарушений и укрепление общественной безопасности на территории Верховососенского сельского поселения», «Благоустройство Верховососенского сельского поселения», «Развитие культуры Верховососенского сельского поселения», «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности выборных должностных лиц в администрации Верховососенского сельского поселения», «Развитие физической культуры и спорта в Верховососенском сельском поселении».

Паспорта программ для проведения анализа представлены, содержание соответствует нормам законодательства.

На реализацию программной части бюджета поселения предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 194,1 тыс. руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2019 год – 19,9 %.

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 86,2 тыс. руб. или 44,4 % от уточненного плана на год.

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.07.2019 г. в сельском поселении имеется дебиторская задолженность в сумме 988,23 руб. (ф.0503169), в том числе:

- 22,92 руб. - расчеты с подотчетными лицами (счет 020800000)
- 965,31 руб. – расчеты по выданным авансам (счет 020600000)

Просроченная дебиторская задолженность на 01.07.2019 года – отсутствует.

Сумма кредиторской задолженности указанная в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.07.2019г. составила 402872,63 руб., в том числе:

- 34,52 руб.- расчеты с подотчетными лицами (счет 020800000) (расчеты с подотчетными лицами по оплате штрафов за нарушение условий контрактов (договоров)
- 318955,0 руб. – расчеты по принятым обязательствам (счет 030200000)
- 83559,83 руб. расчеты по платежам в бюджет (счет 030300000);
- 323,28 руб. расчеты с прочими кредиторами (счет 030400000);

Столь значительная сумма кредиторской задолженности обусловлено отсутствием средств в бюджете поселения.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.07.2019 года – отсутствует.

9. Остатки денежных средств на счетах сельского поселения.

Согласно представленных отчетов о состоянии лицевого счета по состоянию на 01.07.2019 года на счетах администрации сельского поселения имеются остатки средств в размере 20590,71 руб., в том числе средства федерального бюджета 8454,76 руб.

10. Резервный фонд

Решением сессии Верховососенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 28/1-СС «О бюджете Верховососенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено в первоначальном решении создание резервного фонда в размере 1,0 тыс. руб., что составляет менее одного процента утвержденного в решении о бюджете на соответствующий период объема расходов бюджета. В 1 полугодии 2019 года средства из резервного фонда не выделялись. Цели расходования средств резервного фонда, указанные в решении сессии и бюджетной росписи соответствуют требованиям п. 4 ст. 81 БК РФ.

11. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Верховососенского сельского поселения на основании формы отчетности 0503117 сложилось следующим образом: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере плюс 7,8 тыс. руб.

При исполнении бюджета сложился дефицит в сумме 7,8 тыс. руб.

12. Проверка эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Верховососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года выявлено, что неэффективного использования средств не выявлено. Лишь незначительная сумма средств бюджета в размере 260,96 руб. была направлена на оплату экономических санкций, а именно: на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, законодательства о закупках.

13. Проверка бюджетной отчетности

Проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной Верховососенским сельским поселением, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н, с учетом изменений (в редакции Приказа Минфина России от 16.05.2019г. N 72н)

По результатам проверки бюджетной отчетности нарушений требований Инструкции №191н не выявлено.

Бюджетная отчетность Верхососенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года в представленном виде может быть признана достоверной и соответствующей нормам действующего бюджетного законодательства.

По результатам анализа исполнения бюджета Верхососенского сельского поселения сделаны следующие выводы:

1. Доходная часть бюджета поселения за январь - июнь текущего года исполнена в сумме 578,9 тыс. руб. или на 59,5 % к плановым назначениям, расходная часть на 586,7 тыс. руб. или на 57,2 % к плановым назначениям. Дефицит бюджета составил 7,8 тыс. руб. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма поступлений по доходам увеличилась на 80,2 тыс. руб. или 16%. Объем расходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 22,8 %, что в абсолютном выражении составляет 89,3 тыс. руб.

2. Исполнение доходной части бюджета поселения обеспечено: на 70,7% (409,4 тыс.руб.) безвозмездными поступлениями и на 29,3% - собственными доходами (169,5 тыс.руб.). Налоговых и неналоговых доходов за 1 полугодие 2019 года поступило 169,5 тыс. руб. или 29,3% от общего объема поступлений.

В доходах бюджета сельского поселения по итогам 1 полугодия 2019 года объем безвозмездных поступлений значительно превышает объем собственных доходов.

3. Дебиторская задолженность сельского поселения сложилась в сумме 988,23 руб. Кредиторская задолженность на 01.07.2019г. составила 402872,63 руб. Сумма кредиторской задолженности обусловлена отсутствием средств в бюджете поселения.

4. По результатам проверки бюджетной отчетности нарушений требований Инструкции №191н не выявлено.

Главный специалист по внутреннему
финансовому контролю _____

О.С. Мазалова

Один экземпляр Заключения получил на 8 страницах:

Глава администрации Верхососенского
сельского поселения _____

(подпись)

(дата)

Е.Н.Тучкова