

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа об исполнении бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области за 1-е полугодие 2019 года

пгт. Покровское

«26» сентября 2019 года

Мною, главным специалистом по внутреннему финансовому контролю администрации Покровского района Орловской области Мазаловой Олесей Сергеевной на основании распоряжения от 28.08.2019 года № 286-р произведен анализ исполнения бюджета в соответствии с планом мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок на 1 полугодие 2019 года, утвержденным распоряжением администрации Покровского района Орловской области от 28 декабря 2018 года № 391-р в отношении Администрации Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: обследование

Проверяемый период: 1,2 квартал 2019 года

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 сентября 2019 года по 26 сентября 2019 года

Объект контроля извещен о проведении планового контрольного мероприятия путем вручения Запроса о предоставлении документов, материалов и информации (исх. 44 от 17.09.2019г).

1. Сведения о проверяемой организации

Наименование объекта контроля: Администрация Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области, (далее также – сельское поселение).

Юридический адрес , фактическое местонахождение:: 303173, Орловская обл., Покровский район, дер. Нижний Туровец, ул. Советская, д. 1

ИНН 5721001169 КПП 572101001

ОГРН 1025700707174

р/с 40204810700000000172

л.с. 03543013910, 04543013910, 05543013910, 08543013910 в Управление Федерального Казначейства по Орловской области

Ответственными за расходованием средств бюджета в проверяемом периоде являлись:

Глава Администрации Вышнетуровецкого сельского поселения Комарова Тамара Александровна, принята на должность на основании решения Вышнетуровецкого сельского Совета народных депутатов №1/1-СС, распоряжения администрации Вышнетуровецкого сельского поселения от 26.09.2016 года № 31-Р, наделена правом первой подписи на финансовых и расчетных документах.

Главный бухгалтер – Селютина Галина Михайловна, назначена на должность

распоряжением от 02.07.2001 года № 5, наделена правом второй подписи на финансовых и расчетных документах.

2. Сведения о подлежащих исследованию документов, материалов и информации

Для проведения анализа по запросу были запрошены следующие документы:

Положение О бюджетном процессе в сельском поселении –представлено;

Нормативно-правовые акты сельского поселения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов с изменениями –представлены;

Бюджетная роспись на 2019 год с изменениями- представлена;

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств- представлены;

Сметы доходов и расходов получателей бюджетных средств на 2019 год – представлены;

Целевые муниципальные программы- представлены;

Бюджетная отчетность за 1- полугодие 2018 года –представлена;

Бюджетная отчетность за 1, 2 квартал 2019 года - представлена;

Выписки, подтверждающие остаток средств на всех счетах администрации сельского поселения на 01.01.2019г., 01.04.2019г., 01.07.2019г.- представлены.

3. Общая характеристика исполнения бюджета Владимировского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

Решением сессии Вышнетуровецкого сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 23/1-СС «О бюджете Вышнетуровецкого сельского поселения на 2019год и плановый период 2020-2021 гг» первоначально доходная часть бюджета на 2019 год утверждена в объёме 897,7 тыс. руб., расходная 983,7 тыс. рублей, дефицит 86,0 тыс. рублей. Источником дефицита является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что удовлетворяет п.3 ст.92.1.БК РФ.

В ходе исполнения бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения в течение 1 полугодия 2019 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета вносились изменения и дополнения согласно приведенной ниже таблицы:

Таблица 1

(тыс. руб.)

Основные характеристики местного бюджета	Первоначальный план	Уточненный план на 28.06.19	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за 1 полугодие 2019 года		
					Сумма	В % к	
						Первоначальному плану	Уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	897,7	1100,6	+202,9	+22,6%	457,2	50,9%	41,5%
Расходы, всего	983,7	1186,6	+202,9	+20,6%	433,7	44,1%	36,6%
Дефицит (-), Профицит (+)	-86,0	-86,0	X	X	+23,5	X	X

Таким образом, как видно из данных таблицы в результате вносимых изменений и дополнений в решение о бюджете на 2019 год планируемые показатели бюджета сельского поселения увеличились как по доходам, так и расходам. Прогнозируемый дефицит бюджета не изменился и составил 86,0 тыс.рублей.

При исполнении бюджета за 1-е полугодие 2019 года сложился профицит в сумме 23,5 тыс. рублей.

4. Анализ доходной части бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования.

Решением сессии Вышнетуровецкого сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 23/1-СС «О бюджете Вышнетуровецкого сельского поселения на 2019год и плановый период 2020-2021 гг» общий объем доходов бюджета поселения первоначально был утвержден в размере 897,7 тыс. руб. Корректировкой бюджета в течение 1 полугодия 2019 года назначения были увеличены на 202,9 тыс. руб. (+22,6%) и составили 1100,6 тыс. руб.

Увеличение назначений по доходам обусловлено:

- за счет увеличения безвозмездных поступлений: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 100,0тыс.руб., субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 9,9 тыс.руб., прочие межбюджетные трансферты на 62,0 тыс.руб. (реализация мероприятий по наказам избирателей депутатам Орловского областного Совета народных депутатов- 30,0 тыс.руб., наказам избирателей депутатам Покровского районного Совета народных депутатов- 32,0 тыс.руб. для учреждения культуры);

- за счет увеличения собственных доходов: единый сельскохозяйственный налог на 31,0 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года:

Таблица 2

(руб.)

Доходы местного бюджета	Исполнено за 1-е полугодие 2018 года	Уточненный бюджетный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 г.		
			Сумма	в % к	
				Плану 2019 г	1 полугодие 2018 г
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	244068,75	898000,0	301891,60	33,6	123,7
Налоговые доходы всего:	244068,75	898000,0	301891,60	33,6	123,7
Налог на доходы физических лиц	5744,01	23500,0	5296,20	22,5	92,2
Налог на имущество физических лиц	2558,95	8500,0	747,02	8,8	29,2
Единый сельскохозяйственный налог	23892,0	46000,0	70347,60	152,9	294,4

Доходы местного бюджета	Исполнено за 1-е полугодие 2018 года	Уточненный бюджетный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 г.		
			Сумма	в % к	
				Плану 2019 г	1 полугодие 2018 г
1	2	3	4	5	6
Земельный налог с организаций	186876,90	420000,0	174276,66	41,5	93,3
Земельный налог с физических лиц	24996,89	400000,0	51224,12	12,8	204,9
Неналоговые доходы, всего:	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	57200,0	202600,0	155300,0	76,7	271,5
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	-	100000,0	100000,0	100,0	-
Иные межбюджетные трансферты	40000,0	62000,0	30000,0	48,4	75,0
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	12200,0	40600,0	20300,0	50,0	166,4
Прочие безвозмездные поступления	5000,0	-	5000,0	-	100,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	301268,75	1100600,0	457191,60	41,5	151,8

Доходы бюджета по состоянию на 01.07.2019 составили 457,2 тыс. руб., (41,5% от годовых назначений), в т. ч. поступление налоговых и неналоговых доходов 301,9 тыс. руб. (33,6% от годовых назначений), безвозмездных поступлений 155,3 тыс. руб. (76,7% от годовых назначений).

Проведенным анализом исполнения бюджета по доходам за 1 полугодие 2019 год установлено, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (исполнено 301,3 тыс.руб.) поступления в доходную часть бюджета в отчетном периоде текущего года увеличились на 51,8 % или 155,9 тыс. рублей. Увеличение произошло в основном за счет налоговых поступлений.

Из представленных данных видно, что в доходах бюджета сельского поселения по итогам 1 полугодия 2019 года объем поступлений собственных доходов (66% в общем объеме поступлений) значительно больше объема финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета (34%).

Налоговых доходов за 1 полугодие 2019 года поступило 301,9 тыс. руб. или 66% от общего объема поступлений. По итогам первого полугодия основными (бюджет образующими) налоговыми доходами местного бюджета являются земельный налог (74,7% от общего объема налоговых поступлений), единый сельскохозяйственный налог (23,3 % от общего объема налоговых поступлений). Налогами с самыми низкими показателями по поступлениям за 1 полугодие 2019 года являются налог на имущество физических лиц – менее 1%, налог на доходы

физических лиц (1,7 % от общего объема налоговых поступлений).

В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма поступлений по налоговым доходам увеличилась на 57,8 тыс.руб.(23,7%). Положительной динамикой характеризуются поступления по налоговым доходам: земельному налогу с физических лиц в 2 раза, ЕСХН почти в 3 раза. Существенное снижение доходов фиксируется по налогу на имущество физических лиц на 70,8% или 1,8 тыс.руб. Однако, эта незначительная сумма поступлений не является значимым показателем исполнения бюджета поселения.

Согласно отчета ф. 0503117 за 1-е полугодие 2019 года неналоговых доходов в бюджет не поступало.

Объем средств бюджета поселения в виде безвозмездных поступлений, исполненных в 1 полугодии 2019 года, составил 155,3 тыс. руб. или 76,7% от плановых годовых назначений, что в удельном весе составило 34% от поступивших доходов в бюджет поселения. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 171,5% или 98,1 тыс.рублей.

Как видно по данным таблицы в общем объеме безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет поселения в 1 полугодии, наибольший удельный вес занимают дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов -64,4%; иные межбюджетные трансферты – 19,3% (реализация мероприятий по наказам избирателей депутатам Орловского областного Совета народных депутатов- 30,0 тыс.руб.); на субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты приходится 13,1% безвозмездных поступлений. Прочие безвозмездные поступления занимают 3,2% безвозмездных поступлений.

5. Исполнение бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения за 1 полугодие 2019 года по расходам

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2019 год расходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличена на 209,9 тыс. руб. (+28,7%) и составила 1186,6 тыс. руб.

Согласно отчету кассовое исполнение бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составило 433,7 тыс. руб., или 36,6 % годовых бюджетных назначений, в том числе в разрезе разделов расходов бюджета:

Таблица 3

(руб.)

Раздел	Наименование разделов	Исполнено	Уточненный план на 2019 год	Исполнено за 1 полугодие 2019 года		
				Сумма	В % к	
					1полугодие 2018 года	Плану 2019 г
1	2	3	4	5	6	7
0100	Общегосударственные вопросы	258787,16	856100,0	308938,84	36,1	119,4
0200	Национальная оборона	8428,80	40600,0	12770,60	31,5	151,5

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	16523,0	16900,0	-	-	-
0800	Культура, кинематография	108169,98	272000,0	112012,04	41,2	103,6
1100	Физическая культура и спорт	-	1000,0	-	-	-
	Всего расходов	391908,94	1186600,0	433721,48	36,6	110,7

Объем расходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года незначительно на 10,7 %, что в абсолютном выражении составляет 41,8 тыс. руб.

По отношению к аналогичному периоду прошлого года произошло увеличение по всем разделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» на 19,4% или 50,1 тыс.руб., «Национальная оборона» на 51,5 % или 4,3 тыс.руб., «Культура, кинематография» на 3,6% или 3,8 тыс.руб.

Из приведенных данных следует, что основной удельный вес в составе произведенных расходов бюджета за 1 полугодие 2019 года занимают расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 71,2%, «Культура, кинематография» - 25,8%, «Национальная оборона» - 3%. Расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт» не производились.

6. Соответствие бюджетной росписи и бюджетной сметы законодательству

Показатели сводной бюджетной росписи Вышнетуровецкого сельского поселения соответствуют решению о местном бюджете. Составление, внесение изменений в бюджетную роспись производится в соответствии с требованиями законодательства. В сводную бюджетную роспись вносились и утверждались изменения согласно решений сессии народных депутатов от 25.01.2019 года, от 25.03.2019 года, от 25.04.2019 года, от 31.05.2019 года, от 28.06.2019 года на основании уведомлений о лимитах бюджетных обязательств.

Казенные учреждения ведут свою финансово-хозяйственную деятельность на основании бюджетной сметы (п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ). Бюджетная смета муниципального казенного учреждения Вышнетуровецкого сельского поселения «Культурно-досуговое объединение» на 2019 год и изменения в бюджетную смету представлены. В соответствии п.10 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" утверждение сметы учреждения (внесение изменений) осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" главный распорядитель средств бюджета (ГРБС), в ведении которого находятся казенные учреждения, должен утверждать порядок

составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с Общими требованиями к порядку их составления, утверждения и ведения.

Рекомендации:

Разработать и утвердить порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с Общими требованиями к порядку их составления, утверждения и ведения.

7. Анализ исполнения муниципальных программ за 1 полугодие 2019 года

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета на 2019 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе муниципальных программ.

На территории Вышнетуровецкого сельского поселения приняты 7 муниципальных программ.

Решением сессии Вышнетуровецкого сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 23/1-СС «О бюджете Вышнетуровецкого сельского поселения на 2019год и плановый период 2020-2021 гг» предусмотрено реализация четырех муниципальных программ.

Таблица 4

тыс.руб.

Наименование программы	Прогнозируемые объемы финансирования по программе	Утверждено на 2019 год уточненный бюджет	Исполнено 1-е полугодие 2019 года
Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области	На основании областных и районных программ	-	-
Профилактика правонарушений и укрепление общественной безопасности на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области на 2017-2019 годы	1,0	1,0	-
Благоустройство территорий Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района Орловской области на 2019-2022 годы	16,9	16,9	-
Развитие физической культуры и спорта на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2017-2020 годы	1,0	1,0	-
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2017-2019	Не предусмотрено	-	-

годы			
Поддержка, развитие и сохранение культуры на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2019-2021 годы	209,0	272,0	112,0
Оформление бесхозяйного имущества и его содержание до передачи в муниципальную собственность Покровского района, расположенного на территории Вышнетуровецкого сельского поселения на 2019-2021 годы	-	-	-
Итого	227,9	290,9	112,0

Паспорта муниципальных целевых программ для проведения анализа представлены.

В соответствии со ст. 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выявлены следующие **недостатки**: В сельском поселении муниципальная программа «Поддержка, развитие и сохранение культуры на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2019-2021 годы» не приведена в соответствие с решением о бюджете в части финансового обеспечения программы.

На реализацию программной части бюджета поселения предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 290,9 тыс. руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета на 2019 год – 24,5 % .

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 112 тыс. руб. или 38,5 % от уточненного плана на год.

В 1 полугодии 2019 года доля программной части расходов бюджета снизилась на 10,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (124,7 тыс.руб.).

Рекомендации:

Муниципальную программу «Поддержка, развитие и сохранение культуры на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2019-2021 годы» привести в соответствие с решением о бюджете в части финансового обеспечения программы.

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

На основании отчетности (ф.0503169), представленной сельским поселением по состоянию на 01.07.2019 г. в сельском поселении имеется кредиторская задолженность в сумме 19415,12 рублей, в том числе:

-19415,12 руб.- расчеты по принятым обязательствам по оплате за услуги связи и коммунальные услуги (счет 030200000);

Просроченная кредиторская задолженность на 01.07.2019 года – отсутствует.

Дебиторская задолженность отсутствует.

9. Остатки денежных средств на счетах сельского поселения

Согласно представленных отчетов о состоянии лицевого счета по состоянию на 01.07.2019 года на счетах администрации сельского поселения имеются остатки средств в размере 113493,85 руб., из них остатки средств федерального бюджета - 7529,40 руб.

10. Резервный фонд

Решением сессии Вышнетуровецкого сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г. № 23/1-СС «О бюджете Вышнетуровецкого сельского поселения на 2019год и плановый период 2020-2021 гг» предусмотрено в первоначальном решении создание резервного фонда в размере 800 руб., что составляет менее одного процента утвержденного в решении о бюджете на соответствующий период объема расходов бюджета. За проверяемый период размер резервного фонда не менялся. В 1 полугодии 2019 года средства из резервного фонда не выделялись. Цели расходования средств резервного фонда, указанные в решении сессии и бюджетной росписи соответствуют требованиям п. 4 ст. 81 БК РФ.

11. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения на основании формы отчетности 0503117 сложилось следующим образом: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере минус 23,5 тыс. руб.

При исполнении бюджета сложился профицит в сумме 23,5 тыс. руб. В аналогичном периоде прошлого года зафиксирован дефицит исполнения бюджета в сумме 90,6 тыс.руб.

12. Проверка эффективности использования средств бюджета.

Установленный ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Проведенным анализом исполнения бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения за 1 полугодие 2019 года выявлено неэффективное использование средств на сумму в размере 7301,34 руб., денежные средства были направлены на оплату экономических санкций, а именно: на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах. То есть допущено расходование средств, которого можно было избежать при

своевременной оплате налогов и сборов, страховых взносов, а также предоставление достоверной отчетности.

Недостатки:

Нарушение ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ- неэффективное расходование бюджетных средств в сумме – 7301,34 руб.

13. Проверка бюджетной отчетности

Проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной Вышнетуровецким сельским поселением, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н, с учетом изменений (в редакции Приказа Минфина России от 16.05.2019г. N 72н)

Бюджетная отчетность сельского поселения за 1 полугодие 2019 года в представленном виде может быть признана достоверной и соответствующей нормам действующего бюджетного законодательства.

По результатам анализа исполнения бюджета Вышнетуровецкого сельского поселения сделаны следующие выводы:

1. Доходная часть бюджета поселения за январь - июнь текущего года исполнена в сумме 457,2 тыс. руб. или на 41,5 % к плановым назначениям, расходная часть на 433,7 тыс. руб. или на 36,6 % к плановым назначениям. Профицит при исполнении бюджета составил 23,5 тыс. руб. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма поступлений по доходам увеличилась на 155,9 тыс. руб. или 51,8%. Объем расходной части бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,7 %, что в абсолютном выражении составляет 41,8 тыс. руб.

2. В доходах бюджета сельского поселения по итогам 1 полугодия 2019 года объем собственных доходов значительно превышает объем безвозмездных поступлений. Исполнение доходной части бюджета поселения обеспечено: безвозмездными поступлениями на 34% (155,3 тыс.руб.) и на 66% - собственными доходами (301,9 тыс.руб.). Налоговых доходов за 1 полугодие 2019 года поступило 301,9 тыс. руб. или 66% от общего объема поступлений. Неналоговых доходов в бюджет не поступало.

3. Муниципальная программа «Поддержка, развитие и сохранение культуры на территории Вышнетуровецкого сельского поселения Покровского района на 2019-2021 годы» не приведена в соответствие с решением о бюджете в части финансового обеспечения программы в соответствии со ст. 179 БК РФ.

4. Кредиторская задолженность на 01.07.2019г. составила 19,4 тыс.руб., дебиторская задолженность отсутствует.

5. По результатам проверки бюджетной отчетности нарушений требований Инструкции №191н не выявлено.

6. Нарушение ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ- неэффективное

расходование бюджетных средств в сумме – 7301,34 руб. Денежные средства были направлены на оплату экономических санкций, а именно: на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

Главный специалист по внутреннему
финансовому контролю _____ О.С. Мазалова

Один экземпляр Заключения получил на 11 страницах:

Глава администрации Вышнетуровецкого
сельского поселения _____ Т.А.Комарова
(подпись) (дата)