

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2024

№ 751

Об утверждении муниципальной программы
«Содержание муниципальных гражданских
кладбищ в Покровском районе на 2025-2027
годы»

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Покровского района Орловской области, администрация Покровского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Содержание муниципальных гражданских кладбищ в Покровском районе на 2025-2027 годы» согласно приложению.
2. Отделу по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре администрации Покровского района (Ланина И.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Покровского района.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района А.В. Кустова.

Глава района



А.В. Решетников

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Содержание муниципальных гражданских кладбищ в Покровском
районе на 2025-2027 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Содержание муниципальных гражданских кладбищ в Покровском районе на 2025-2027 годы»
Основания принятия решения о разработке Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Разработчик программы	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре
Дата утверждения программы (наименование, номер и дата принятия соответствующего нормативного правового акта)	* Заполняется после утверждения программы
Главный распорядитель бюджетных средств – координатор программы	Администрация Покровского района
Главные распорядители бюджетных средств, исполнители программы	Администрация Покровского района
Цели и задачи программы	Цель программы – обеспечение условий для совершенствования системы организации похоронного дела в Покровском районе Задачи: – совершенствование использования земельных площадей для захоронений; – повышение уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территории муниципального кладбища; – осуществление государственной регистрации прав на земельный участок муниципального гражданского кладбища; – совершенствование условий для организации

	<p>похоронного дела в Покровском районе</p> <p>Перечень гражданских кладбищ в Покровском районе: - с. Дросково; - с. Успеновка</p> <p>В случае оформления гражданских кладбищ в муниципальную собственность района, перечень будет расширен. Действие настоящей программы распространяются на оформленные гражданские кладбища.</p>
Сроки реализации программы	2025-2027 годы
Перечень подпрограмм	
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общие затраты на реализацию мероприятий Программы составят 1000 тыс. руб. (с учетом прогноза цен на соответствующие годы в том числе по годам):</p> <p>2025 год – 250 тыс.руб.;</p> <p>2026 год – 250 тыс.руб.;</p> <p>2027 год – 500 тыс.руб.;</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы или её мероприятий (в том числе показатели социально-экономической эффективности). Целевые индикаторы (показатели) Программы (при условии финансирования соответствующих мероприятий Программы; в случае отсутствия финансирования по отдельным мероприятиям программы оценка эффективности реализации соответствующих мероприятий Программы не производится):	<ul style="list-style-type: none"> – регистрация прав на земельные участки муниципального гражданского кладбища; – увеличение площади земель, занимаемой гражданским кладбищем; – приведение территории действующего кладбища в соответствие требованиям санитарно-эпидемиологических и экологических норм, уменьшение расстояния до водоразборных колонок (водораздельных кранов). – улучшение качества дорожного покрытия; увеличение на территории гражданского кладбища площади дорог и аллей с асфальтобетонным покрытием; – увеличение протяженности ограждений муниципального гражданского кладбища

Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Похоронная культура является одной из древнейших форм социальной культуры, распространенной повсеместно. Хотя похоронная культура характеризуется устойчивостью форм, они с течением времени и изменением социальной ситуации видоизменяются и совершенствуются. Очередной цикл изменений в похоронной культуре связан с введением Федерального закона «О погребении и похоронном деле», существенно расширившего гражданские права в этой деликатной сфере обслуживания населения, важнейшим понятием которого стало достойное отношение к покойному, исполнение волеизъявления умершего.

Основными предпосылками разработки программы послужили проблемы, связанные с качественным улучшением похоронно-ритуальных услуг, поиска и осуществления наиболее эффективного и крайне необходимого комплекта работ и услуг в условиях ограничений по финансовым, материальным и трудовым ресурсам. Эти проблемы носят не только организационно-экономическое содержание, но и во многом определяют уровень современной социально-нравственной обстановки в городском поселении и перспективы его территориально-экономического развития, определенные Генеральным планом населённого пункта.

Места захоронений, отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участка земли, с сооруженными на них кладбищами для погребения тел (останков) умершего человека всегда сопутствовали местам проживания людей.

По статистическим данным среднегодовое количество умерших жителей Покровского района составляет 265-270 человек. В связи с большой смертностью и необходимостью решения проблемы, связанной с отведением земель под захоронения, актуальным становится вопрос увеличения площади земельных участков, отводимых для организации гражданских захоронений, а также установление прав собственности на земельные объекты захоронений.

Сложившаяся в районе в целом и городском поселении в частности неблагоприятная экономическая ситуация не позволила в достаточном объеме осуществить выделение бюджетных средств на текущее содержание и капитальный ремонт кладбища, проведение работ по строительству и ремонту аллей и дорог на территории муниципального кладбища, его ограждение. Отсутствие подходов к местам захоронения граждан вызывает справедливые нарекания населения, затрудняет проведение похорон в осенне-зимний период времени. Кроме того отсутствует проект санитарно-защитной зоны, что является нарушением действующего санитарно-эпидемиологического законодательства. Таким образом существует необходимость разработки проекта обоснования санитарно-защитной зоны по муниципальному кладбищу.

Кроме того, до настоящего времени отсутствует служба смотрителей гражданского кладбища, что не позволяет в должной мере организовывать текущее содержание мест захоронений, усложняет процедуру определения и согласования места для погребения умерших, подготовки (копки) могил.

Для того, чтобы выполнять возложенные на органы местного самоуправления Федеральными законами от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах

местного самоуправления в Российской Федерации», от 12 января 1996г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», полномочия по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения необходимо решение указанных проблем, в части решения вопросов организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории Покровского района.

Программа ориентирована на обеспечение условий для совершенствования системы организации похоронного дела в Покровском районе, повышение уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территории муниципального кладбища.

Раздел 2. Цель, задачи, сроки и этапы развития программы

Программа ориентирована на обеспечение условий для совершенствования системы организации похоронного дела в Покровском районе, повышение уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территории муниципального кладбища.

Для достижения поставленной цели планируется решить ряд принципиальных задач:

- совершенствование использования земельной площади для захоронений;
- повышение уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территории муниципального кладбища;
- осуществление государственной регистрации права на земельный участок муниципального гражданского кладбища.

Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться на основе индикаторов и показателей в соответствии с приложением 1 к настоящей Программе.

Реализация Программы будет осуществляться в 2025-2027 годах в один этап.

Раздел 3. Механизм реализации Программы. Основные направления и мероприятия реализации Программы

3.1. Механизм реализации Программы

Реализация программных мероприятий производится путем заключения муниципальных контрактов. Участие в реализации отдельных мероприятий Программы заинтересованных организаций осуществляется с учетом положений Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исполнитель:

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет их отклонение от предусмотренных целей, устанавливает причины и принимает меры по устранению отклонений;

- осуществляет ежегодное уточнение затрат по программным мероприятиям и составу исполнителей;
- несет ответственность за своевременную реализацию Программы; готовит отчеты о реализации Программы и направляет ежегодный отчет главе администрации Покровского района не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным;
- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведет учет и осуществляет хранение документов, касающихся Программы.

Открытость и доступность информации о ходе реализации Программы осуществляется путем размещения отделом по организационно-правовой работе и делопроизводству текста утвержденной Программы и ежегодных отчетов на официальном сайте администрации Покровского района в сети Internet по адресу: www.admpokrov.ru.

3.2. Основные направления и мероприятия реализации Программы

Комплекс мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных Программой задач, предполагается осуществлять по следующим основным направлениям. Для решения задачи по повышению уровня благоустройства и санитарного содержания муниципального кладбища Программой предусмотрено:

- проектирование, строительство, капитальный ремонт аллей и дорог на гражданском кладбище городского поселения, ограждение муниципального кладбища, ремонт и обваловка по границам муниципального кладбища;
- капитальный ремонт старых подъездных дорог действующего кладбища;
- текущее содержание кладбища и ремонт воинских захоронений, расположенных на территории Покровского района;
- обновление материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела;
- проведение работ по санитарной очистке, вывозу мусора и благоустройству действующих кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм;
- демонтаж бесхозных надгробных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии и представляющих опасность для здоровья граждан (ветхость, нарушение устойчивости, отсутствие мемориальных надписей и т.д.);
- внедрение электронной системы регистрации умерших и мест их захоронений;
- обеспечение транспортировки тел умерших, не имеющих родственников;
- погребение тел умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определённые законодательством Российской Федерации сроки.

Измеримость оценки достижения цели осуществляется путем использования индикаторов и натуральных показателей, характеризующих результат исполнения

задач по их реализации, к числу которых относятся:

- увеличение площади земельного участка муниципального кладбища;
- увеличение площади дорог и аллей с асфальтобетонным покрытием на муниципальном кладбище;
- увеличение протяженности ограждения муниципального кладбища;

Условием досрочного прекращения реализации Программы является:

- досрочное достижение целей и задач, изложенных в Программе либо их неактуальность;
- изменения федерального законодательства в части перераспределения полномочий по содержанию гражданских кладбищ.

3.2. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит обеспечить:

- организацию на должном уровне содержания и обслуживания гражданского кладбища за счёт создания службы смотрителей;
- регистрацию прав на земельные участки муниципального гражданского кладбища;
- приведение территории действующего гражданского кладбища в соответствие требованиям санитарно-эпидемиологических и экологических норм (уменьшение расстояния до водоразборных колонок (водораздельных кранов);
- улучшение качества дорожного покрытия; увеличение на территории муниципального гражданского кладбища площади дорог и аллей с асфальтобетонным покрытием;
- увеличение протяженности ограждений муниципальных кладбищ.

Раздел VI. Прогноз возможных рисков и социально-экономических последствий принятого решения о реализации программы

При использовании программно-целевого метода возможны риски, связанные с недостатками в управлении Программой (слабый контроль со стороны субъектов управления, снижение эффективности использования средств, диспропорции в ресурсной поддержке мероприятий программы ввиду дефицита бюджетного финансирования).

Раздел V. Ресурсное обеспечение программы

5.1. Обоснование потребности в необходимых ресурсах

Потребность в финансировании мероприятий программы развития похоронного дела на территории городского поселения Покровское определена:

*По мероприятию: **Осуществление проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ по использованию земельных площадей для захоронений:***

5.1.1. Потребность в финансировании строительства новых муниципальных кладбищ определена в соответствии с «Методическими указаниями по

определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» МДС 81-35.2004 в ценах и нормах, введенных в действие с 01.01.2001 г. в соответствии с Постановлением Госстроя России от 08.04.2002 г. №16 и пересчитана в текущие цены с применением индексов по Орловской области, утвержденных Орловским филиалом ФАУ «ФЦС». Сметная документация разработана с использованием сметно-нормативной базы ценообразования 2001 г. ТЭР (редакция 2010 г. Приказ Департамента строительства, транспорта и ЖКХ №54 от 14.07.2010 г. с изм.1).

5.1.2. Потребность в финансировании проведения работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земель гражданского кладбища определена на основании средней цены аналогичных работ по выполненным муниципальным контрактам в текущем году.

По мероприятию: Проведение работ по проектированию и повышению уровня благоустройства и санитарного содержания муниципального гражданского кладбища:

5.1.3. Потребность в финансировании разработки ПСД на строительство и капитальный ремонт аллей и дорог определена на основании сборника на проектные работы «Автомобильные дороги общего назначения» СБЦ 50-2-5-1-А, с применением индексов-дефляторов, утвержденных Минэкономразвития РФ, в зависимости от года реализации мероприятий Программы. Локальный ресурсный сметный расчет выполнен на устройство 1 кв. метра асфальтобетонного покрытия и составляет 0,8613 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2013 г.)

5.1.4. Потребность в финансировании строительства и капитального ремонта дорог определена на основании локального ресурсного сметного расчета на устройство 1м² асфальтобетонного покрытия с применением индексов-дефляторов, утвержденных Минэкономразвития РФ, в зависимости от года реализации мероприятий Программы.

5.1.5. Потребность в финансировании строительства ограждения муниципального гражданского кладбища определена на основании локального ресурсного сметного расчета на строительство 1 м.п. ограждения из железобетонных панелей с применением индексов-дефляторов, утвержденных Минэкономразвития РФ, в зависимости от года реализации мероприятий Программы.

5.1.6. Потребность в финансировании текущих расходов по содержанию муниципального гражданского кладбища определена калькуляциями на отдельные виды работ.

5.1.7. Потребность финансовых средств для обеспечения гражданского кладбища песком рассчитывалась исходя из стоимости 1 м³ песка в размере 250 рублей, а также стоимости услуг транспортировки до места назначения и прочих накладных расходов, что в совокупности составляет 2500 руб. за один рейс (автомобиль КАМАЗ самосвал).

Проведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков гражданского кладбища финансируется исходя из суммы 5 тыс. рублей за 1 земельный участок.

Значение потребности в финансовых средствах на содержание гражданских кладбищ запланировано на трёхлетнюю перспективу без учёта инфляционных тенденций.

5.2. Прогнозируемые объемы финансирования мероприятий программы

Общие затраты на реализацию мероприятий Программы составят 1000 тыс. руб. (с учетом прогноза цен на соответствующие годы в том числе по годам):

2025 год – 250 тыс. руб.;

2026 год – 250 тыс. руб.;

2027 год – 500 тыс. руб.;

Объем финансирования мероприятий Программы указан в приложении 2 к настоящей Программе.

Объемы финансирования из бюджета городского поселения Покровское подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджета городского поселения Покровское на очередной финансовый год.

Раздел VI. Управление реализацией Программы. Контроль за её реализацией

Руководителем Программы является глава администрации района. Руководитель Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение средств.

Текущее управление реализацией Программы осуществляется управлением делами администрации района, а по соответствующим мероприятиям Программы – органами и структурными подразделениями администрации района. Контроль за ходом реализации Программы осуществляет управление делами администрации Покровского района.

Отдел по организационно-правовой работе и делопроизводству администрации района обеспечивает взаимодействия органов и структурных подразделений администрации района в части реализации мероприятий, предусмотренных Программой, по мере необходимости готовит предложения по корректировке перечня основных мероприятий Программы на очередной финансовый год, осуществляет функции по планированию и мониторингу реализации мероприятий Программы, обеспечивает подготовку документов (графиков, договоров, смет, распоряжений, постановлений в рамках реализации программных мероприятий) и осуществляет представление аналитической информации.

Информация исполнителей о ходе реализации программы ежегодно заслушивается на заседаниях при главе администрации района.

Приложение 1
к Муниципальной программе
«Содержание муниципальных
гражданских кладбищ в Покровском
районе на 2025-2027 годы»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
Муниципальной программы «Содержание муниципальных гражданских
кладбищ в Покровском районе на 2025-2027 годы»

№	Наименование показателей	Базовый показатель на начало реализации программы	Значение показателя по годам			Целевое значение показателя на момент окончания действия программы
			2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
	Регистрация прав на земельный участок муниципального гражданского кладбища. Проведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учёт земельных участков	0				
	Приведение территорий действующих кладбищ в соответствие требованиям санитарно-эпидемиологических и экологических норм					
	-- обеспечение наличия песка. м ³	0	16	16	16	48
	-- улучшение качества дорожного покрытия; увеличение на территории муниципальных гражданских кладбищ, площади дорог и аллей с асфальтобетонным покрытием, кв.м;	0	15	15	20	50
	-- проведение работ по санитарной очистке гражданских кладбищ и вывозу мусора (м ³)	0	15	15	15	45
	Увеличение протяженности	0	0	0	0	0

	ограждений муниципальных кладбищ, п.м.					
	Объем финансирования, тыс. руб.	0	250	250	500	1000

Приложение 2
к Муниципальной программе «Содержание
муниципальных гражданских кладбищ в
Покровском районе на 2025-2027 годы»

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
Муниципальной программы «Содержание муниципальных гражданских кладбищ
в Покровском районе на 2025-2027 годы»

№	Мероприятия программы	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые затраты на реализацию (тыс.рублей)			Источники финансирования	
				всего	в том числе по годам			
					2025	2026		2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Совершенствование использования земельных площадей для захоронений.								
1.1.	Увеличение площади земель, занимаемых действующим муниципальным кладбищем;	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	2025-2027					
II. Повышение уровня благоустройства и капитального технического состояния территории муниципальных кладбищ.								
2.1.	Проектирование (разработка ПСД на строительство и капитальный ремонт)	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района	2025-2027		-	-	-	

№	Мероприятия программы	Исполнитель
1	2	3
2.2.	Ограждение муниципального кладбища	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре, Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района
2.3.	Строительство, капитальный ремонт аллей и дорог на гражданском кладбище городского поселения Покровское	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре, Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района

Срок выполнения	Финансовые затраты на реализацию (тыс.рублей)			Источники финансирования	
	всего	в том числе по годам			
		2025	2026		2027
4	5	6	7	8	9
2025-2027					
2025-2027					

№	Мероприятия программы	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые затраты на реализацию (тыс.рублей)				Источники финансирования
				всего	в том числе по годам			
					2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.4	Ремонт и обваловка по границам муниципального кладбища	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре, Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района	2025-2027					
2.5	Капитальный ремонт старых подъездных дорог действующего кладбища, отсыпка нового дорожного полотна	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре, Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района	2025-2027					

№	Мероприятия программы	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые затраты на реализацию (тыс.рублей)				Источники финансирования
				всего	в том числе по годам			
					2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.6.	Текущее содержание кладбищ и ремонт воинских захоронений, расположенных на территории городского поселения Покровское	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	2025-2027					
2.7.	Обеспечение гражданского кладбища песчаной смесью	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	Постоянно, по мере необходимости					
2.8.	Проведение работ по санитарной очистке, вывозу мусора и благоустройству действующего гражданского кладбища с обеспечением санитарно-эпидемиологических и экологических норм	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	Постоянно, по мере необходимости					
2.9.	Демонтаж бесхозных надгробных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии и представляющих опасность для здоровья граждан (ветхость, нарушение устойчивости, отсутствие мемориальных надписей и т.д.)	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	Постоянно, по мере необходимости					
2.10.	Проектирование санитарно-защитных зон муниципальных кладбищ	Отдел архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры администрации Покровского района	2025-2027					
III. Осуществление государственной регистрации прав на земельные участки муниципального гражданского кладбища.								

№	Мероприятия программы	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые затраты на реализацию (тыс.рублей)				Источники финансирования
				всего	в том числе по годам			
					2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.1.	Проведение работ по изъятию и постановке на кадастровый учет земельных участков гражданского кладбища	Отдел экономики, муниципальной собственности и закупок администрации Покровского района	2025-2027					
3.2.	Совершенствование государственной регистрации прав на земельные участки муниципального гражданского кладбища	Отдел экономики, муниципальной собственности и закупок администрации Покровского района	2025-2027	органы власти освобождены от уплаты пошлины				
IV. Совершенствование системы работы по учёту умерших и мест их захоронений								
4.1	Внедрение электронной системы регистрации умерших и мест их захоронений	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	2025					
4.2	Ведение реестра гражданских захоронений	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	2025-2027	Не финансируется				
4.3	Обновление материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела	Отдел по организационно-правовой работе, делопроизводству и культуре	2025-2027					
V. Совершенствование условий для организации похоронного дела в Покровском районе								

5.1.	Организация деятельности службы смотрителей гражданского кладбища	МУП БОН «Покровское»	Постоянно	1000	250	250	500	
Итого по мероприятиям:				1000	250	250	500	