

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«16» января 2025 год

№ 13

**Об утверждении Положения
об организации и ведении
территориальной обороны
Покровского муниципального района**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01 июля 2014 № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации», наставлением по территориальной обороне Российской Федерации, утвержденным приказом Министра обороны РФ от 07 октября 2021 года № 054, руководствуясь Уставом Покровского муниципального района, а также в целях обеспечения правовой базы для организации и ведения территориальной обороны, администрация Покровского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении территориальной обороны Покровского муниципального района, согласно приложению.
2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района, имеющих важные объекты, потенциально опасные объекты, опасные производственные объекты, организаций отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, разработать и своими приказами утвердить планы выполнения мероприятий по территориальной обороне организации.
3. Муниципальному казенному учреждению Покровского района «Административно-хозяйственный центр» (С.Ю.Белоусов) разместить

настоящее постановление на сайте администрации Покровского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Покровского района А.В.Кустова

Глава района

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.В. Решетников', written in a cursive style.

А.В.Решетников

**Положение
об организации и ведении территориальной обороны
Покровского муниципального района**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации и ведении территориальной обороны Покровского района (далее - Положение) разработано на основании Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2014 № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации», наставления по территориальной обороне Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны РФ от 07 октября 2021 года № 054 и в целях организации обеспечения мероприятий по территориальной обороне и защите населения Покровского района.

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

1.2.1. **Территориальная оборона** – система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий на территории Покровского района по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов, важных объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения Покровского района, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов представляющих повышенную и потенциальную опасность для жизни и здоровья людей, и для окружающей природной среды, по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств (далее - ДРФ) и незаконными вооруженными формированиями (далее - НВФ), выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности в целях создания благоприятных условий для функционирования указанных объектов и применения вооруженных сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

1.2.2. **Важные объекты** – военные, важные государственные и специальные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объекты энергетики, объекты, представляющие повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды, уничтожение или вывод из строя, которых приведет к нарушению функционирования органов управления и экономики Покровского района, существенному снижению безопасности

жизнедеятельности населения и затруднит применение ВС РФ, других войск, воинских формирований.

1.2.3. Территориальные войска – формирования на военное время, соединения и воинские части ВС РФ, военизированные формирования и воинские соединения, не входящие в ВС РФ, а также соединения, формируемые военным комиссариатом по Свердловскому и Покровскому районам Орловской области (далее военным комиссариатом), предназначенные для осуществления мероприятий по территориальной обороне для выполнения задач комендантской службы, для охраны районов дислокации войск (сил), охраны транспортных коммуникаций на маршрутах передвижения войск и подвоза материальных средств, для ведения вооруженной борьбы с ДРФ и НВФ, для участия в мероприятиях по обеспечению режима военного положения и гражданской обороны, поддержания устойчивого функционирования организаций района при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в отражении агрессии совместно с общевойсковыми соединениями и воинскими частями.

1.2.4. Штаб территориальной обороны – орган управления Покровского района, формируемый и содержащийся в сокращенном составе в мирное время, предназначенный при введении военного положения осуществлять оперативное руководство межведомственными силами и средствами территориальной обороны Покровского района.

1.2.5. Охрана важных объектов – осуществление комплекса организационно-правовых, режимных, инженерно-технических, охранных и иных мероприятий, направленных на защиту объектов, находящихся на территории Покровского района от противоправных посягательств и на сохранение их устойчивого функционирования.

1.2.6. Оборона важных объектов – осуществление комплекса войсковых мероприятий и мероприятий боевой службы по обороне объектов, выполняемых воинскими формированиями и направленными на защиту объектов от вооруженного нападения.

1.2.7. Борьба с ДРФ и НВФ – осуществление комплекса войсковых, специальных, оперативно-боевых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по поиску и ликвидации (поражению, уничтожению, разгрому) диверсионно-разведывательных формирований иностранных государств и незаконных вооруженных формирований.

1.2.8. Противодействие деятельности ДРФ иностранных государств и НВФ – осуществление комплекса политических, правовых, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, оперативно-розыскных, карантинных и иных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению диверсионной, разведывательной и террористической деятельности указанных формирований, минимизации и (или) ликвидации ее последствий.

1.2.9. **Другие войска** – войска, которые не входят в состав ВС РФ, но наряду с ними участвуют в охране и обороне государства.

1.3. Настоящее Положение определяет:

1.3.1. Порядок подготовки обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района.

1.3.2. Систему охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Покровского района, и порядок ее ведения.

1.3.3. Функции администрации Покровского района по обеспечению и развертыванию территориальной обороны Покровского района.

1.3.4. Функции организаций, независимо от форм собственности, имеющих важные объекты, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района в области обороны.

1.4. Мероприятия по территориальной обороне Покровского района организуются и проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказами начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – штаб ВС) и утвержденными штабом ВС методическими рекомендациями по вопросам территориальной обороны, нормативными правовыми актами Покровского района в области территориальной обороны, а также настоящим Положением.

1.5. Территориальная оборона ведется на территории Покровского района при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по гражданской обороне и противодействию терроризму, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.6. К ведению территориальной обороны на территории Покровского района привлекаются находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Покровского района:

- воинские части ВС РФ;
- специальные формирования федеральных органов исполнительной власти;
- сформированные на военное время соединения и воинские формирования, не входящие в состав ВС РФ;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- организации всех форм собственности.

II. Порядок подготовки обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района

2.1. Подготовка к обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района включает в себя

заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное выполнение мероприятий (при введении военного положения).

2.1.1. Заблаговременная подготовка к выполнению мероприятий по территориальной обороне Покровского района осуществляется в мирное время в период планируемых на военное время мер по обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне, гражданской обороне, противодействию терроризму и включает в себя:

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Покровского района в результате применения современных средств поражения, а также возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций;

- создание и подготовку штаба территориальной обороны Покровского района;

- поддержание штаба территориальной обороны Покровского района, органов управления организаций, сил и средств организаций в готовности к действиям по предназначению;

- создание и подготовку сил и средств на территории Покровского района;

- создание и подготовку системы охраны и обороны важных объектов, потенциально опасных объектов, опасных производственных объектов (далее важных объектов), находящихся на территории Покровского района, с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Покровского района в результате применения современных средств поражения, а также возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций;

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по противодействию деятельности ДРФ и НВФ;

- создание в установленном порядке нештатных формирований на базе организаций и предприятий предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне, и организацию их оснащения необходимой техникой и имуществом;

- организацию и контроль за обучением и подготовкой в установленном порядке личного состава нештатных формирований организаций, предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне, проведение в установленном порядке проверок готовности к действиям по предназначению;

- разработка и уточнение планов приведения в готовность нештатных формирований по территориальной обороне, формализованных и организационных документов по управлению мероприятиями территориальной обороны;

- организация создания, хранения и освежения резервов материально-технических средств в целях осуществления мероприятий по территориальной обороне (на базе организаций и предприятий);

- создание и поддержание в готовности к применению пунктов управления, систем управления, связи и оповещения в целях осуществления мероприятий по территориальной обороне.

2.1.2. Непосредственное выполнение мероприятий по территориальной обороне осуществляется при введении военного положения на территории Покровского района с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных диверсий и военных действий, и включает в себя:

- уточнение планирующих документов с учетом сложившейся обстановки на территории Покровского района;

- приведение всех органов управления, организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района, а также войск (сил), привлекаемых к выполнению задач территориальной обороны, в готовность;

- развертывание в полном объеме сил и средств, привлекаемых к непосредственному выполнению мероприятий территориальной обороны;

- приведение в готовность в полном объеме системы охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Покровского района, с учетом сложившейся обстановки на территории района;

- развертывание в полном объеме штаба территориальной обороны Покровского района, органов управления организаций к действиям по предназначению;

- приведение в готовность в полном объеме нештатных формирований организаций, предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне;

- введение в действие в полном объеме Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района.

2.2. Все мероприятия по территориальной обороне Покровского района выполняются в соответствии с Планом территориальной обороны военного комиссариата и на основании Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района.

2.3. План выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района разрабатывается Администрацией Покровского района на основании выписки из Плана территориальной обороны военного комиссариата.

2.4. К разработке Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района привлекаются все заинтересованные органы, уполномоченные в области управления воинскими формированиями, специальными формированиями и другими войсками, а также представительствами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящиеся и (или) осуществляющие свою

деятельность на территории Покровского района, а также организации всех форм собственности, находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Покровского района.

2.5. План выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района утверждается Главой Покровского района, и согласовывается военным комиссаром.

2.6. Планы выполнения мероприятий территориальной обороны организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района, имеющих важные объекты, разрабатываются, утверждаются руководителями организаций и согласовываются военным комиссаром.

III. Система охраны и обороны важных объектов организаций, находящихся на территории Покровского района и порядок ее ведения

3.1. Система охраны и обороны важных объектов – это совокупность систем заграждений, охраны и обороны действующих по единому замыслу с целью обеспечения сохранности объектов.

3.2. Система охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Покровского района, входит в систему территориальной обороны Орловской области, которая в свою очередь входит в систему территориальной обороны Российской Федерации.

3.3. Система охраны и обороны объектов состоит из основных подсистем:

- подсистема охраны;
- подсистема фортификационных сооружений и заграждений;

3.4. Для полноценного развертывания системы охраны и обороны важных объектов вышеуказанные подсистемы создаются по отдельности, и в совокупности определяют единое целое. Совокупность указанных подсистем выступает как единое целое по отношению к внешней среде (противнику, объекту) что и определяет ее системность.

3.4.1. Руководители организаций заблаговременно, самостоятельно, в мирное время, разрабатывают План-схему системы охраны и обороны важных объектов организации, к которой прилагаются:

- схема охраны объекта организации;
- схема обороны объекта организации;
- схема фортификационных сооружений и заграждений на объекте организации.

3.5. План-схема системы охраны и обороны важных объектов организации является одним из приложений к Плану выполнения мероприятий территориальной обороны организации.

3.6. Подготовка системы охраны и обороны включает в себя заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное

выполнение мероприятий по территориальной обороне и противодействию терроризму и включает в себя:

- создание и подготовку в мирное время подсистемы обороны важных объектов, находящихся на территории Покровского района;
- создание и подготовку в мирное время подсистемы фортификационных сооружений и заграждений объектов, находящихся на территории Покровского района.

3.7. Непосредственное выполнение мероприятий по приведению в готовность системы охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Покровского района, осуществляется при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных военных действий и включает в себя:

- уточнение Плана-схемы системы охраны и обороны важных объектов организации с учетом сложившейся обстановки, на территории Покровского района;
- приведение всех органов управления организаций независимо от форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района, привлекаемых к непосредственному выполнению задач территориальной обороны, в готовность;
- развертывание в полном объеме системы охраны и обороны важных объектов организаций в соответствии с Планом-схемой системы и обороны важных объектов организаций и с учетом сложившейся обстановки.

IV. Подсистема охраны важных объектов, находящихся на территории Покровского района

4.1. При введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по территориальной обороне и противодействию терроризму на территории Покровского района, важные объекты подлежат охране.

4.2. Подсистема охраны важного объекта организации – это комплекс организационных, административных, организационно-правовых, режимных, оперативно-розыскных, инженерно-технических, охранных и иных предупредительных мероприятий, и действий, предназначенных для защиты от внутренних и внешних угроз при выполнении мероприятий по территориальной обороне на территории Покровского района и направленных:

- на предотвращение противоправных посягательств на охраняемый объект;
- на предотвращение проникновения на охраняемый объект лиц без прохождения предусмотренных режимных процедур;

- на предотвращение любых диверсий в отношении охраняемого объекта и (или) его жизненно важных систем, сооружений, оборудования, устройств, материальных ценностей, материалов и продукции;

- на обеспечение безопасности персонала объекта и посетителей этого объекта;

- на обеспечение безопасности информации и сохранности государственной и (или) коммерческой тайны, находящейся на территории объекта;

- на разработку схем оборудования техническими средствами охранной сигнализации и телевизионного наблюдения, средствами инженерной, технической и специальной защиты охраны объекта;

- на сохранение устойчивого функционирования объекта.

4.3. Внутреннюю охрану и пропускной режим объектов осуществляют силы и средства организаций, в пользовании которых находятся эти объекты.

4.4. К охране внешней и прилегающей территории объектов могут привлекаться силы и средства организаций, в пользовании и (или) ведении которых находятся эти объекты, а также воинские соединения и формирования Министерства обороны Российской Федерации (далее – МО РФ), территориальные войска, подразделения МВД России и другие войска.

4.5. Непосредственное выполнение мероприятий по обороне объекта организации осуществляется при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных военных действий и включает в себя:

- уточнение схемы охраны объектов организации с учетом сложившейся обстановки, на территории Покровского района;

- развертывание в полном объеме подсистемы охраны объектов организации в соответствии со схемой охраны важных объектов организации и с учетом сложившейся обстановки.

V. Подсистема фортификационных (защитных) сооружений и заграждений важных (или потенциально опасных) объектов, находящихся на территории Покровского района

5.1. При введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действий военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по гражданской обороне и противодействию терроризму на территории Покровского района возможно осуществление мероприятия по созданию и возведению фортификационных (защитных) сооружений на важных объектах, находящихся на территории Покровского района.

5.2. Подсистема фортификационных сооружений и заграждений важного объекта организации – это комплекс организационных,

организационно-правовых, режимных, инженерно-технических, охранных и иных предупредительных мероприятий, и действий, предназначенных для охраны, обороны и отражения нападения на этот объект и направленных на:

- предотвращение противоправных посягательств на охраняемый объект;
- отражение нападения и попыток захвата объекта или его части;
- предотвращение проникновения на охраняемый объект или с объекта лиц без прохождения предусмотренных режимных процедур;
- воспрепятствование прорыва к объекту или подхода к нему на расстояние, с которого объекту может быть нанесен ущерб;
- предотвращение любых диверсий в отношении охраняемого объекта и (или) его жизненно важных систем, сооружений, оборудования, устройств, материальных ценностей, материалов и продукции;
- сокращение потерь личного состава и имущества в результате нападения ДРФ, НВФ;
- разработку схем оборудования техническими средствами охранной сигнализации и телевизионного наблюдения, средствами инженерной, технической и специальной защиты охраны объекта;
- сохранение устойчивого функционирования объекта;
- заблаговременное создание системы фортификационных сооружений и заграждений, направленной на задержку и нанесение потерь нарушителям и диверсантам;
- заблаговременную подготовку и установку барьерных заграждений, невзрывных заграждений (проволочные заборы, малозаметные препятствия, заградительные рвы и т.п.), электризуемых заграждений (стационарных или переносных) и т.п.

5.3. К созданию и возведению фортификационных сооружений и заграждений на территории объекта и прилегающей территории могут привлекаться силы и средства организаций в пользовании и (или) ведении которых находятся эти объекты, а также сторонние организации на основании заключенных контрактов, воинские соединения и формирования, находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Покровского района, подразделения территориальной обороны, подразделения МВД России и другие войска.

5.4. Подготовка создания и возведения фортификационных сооружений и заграждений на важных (или потенциально опасных) объектах организации включает в себя заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное выполнение (при введении военного положения) мероприятий по созданию и возведению фортификационных сооружений и заграждений на объектах организации.

VI. Функции Администрации Покровского района по обеспечению, развертыванию и ведению территориальной обороны на территории Покровского района

Администрация Покровского района проводит следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- обеспечивает в установленном порядке планирование выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района;
- во взаимодействии с военным комиссариатом организует обеспечение выполнения мероприятий по участию в противодействии деятельности ДРФ и НВФ;
- оказывает содействие военному комиссариату в осуществлении ими мероприятий по территориальной обороне;
- обеспечивает разработку и согласование с военным комиссариатом проекта Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Покровского района;
- оказывает содействие в разработке Планов выполнения мероприятий по территориальной обороне руководителям организаций, имеющим важные (или потенциально опасные) объекты на территории Покровского района;
- оказывает содействие в обеспечении мероприятий по возведению фортификационных и других сооружений, заграждений предназначенных для выполнения мероприятий территориальной обороны Покровского района;
- по согласованию с военным комиссариатом выделяет необходимые объекты, помещения и земельные участки в распоряжение военного комиссариата для выполнения мероприятий территориальной обороны.

VII. Функции организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Покровского района и их должностных лиц в области территориальной обороны

7.1. Руководители организаций, имеющие важные объекты, проводят следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- реализуют Планы выполнения мероприятий территориальной обороны своей организации;
- создают систему охраны и обороны на подведомственных объектах;
- участвуют в мероприятиях по противодействию деятельности ДРФ и НВФ для обеспечения безопасности подведомственных указанных объектов;
- устанавливают и поддерживают режимные мероприятия на подведомственных указанных объектах, обеспечивают проведение на них инженерно-технических мероприятий и маскировку;
- создают и содержат в целях территориальной обороны материальные запасы и иные резервы;
- в рамках выполнения мобилизационного задания, с целью проведения мероприятий по территориальной обороне осуществляют поставку продукции (выполнения работ, оказания услуг) для муниципальных нужд, нужд военного комиссариата и населения;

- для осуществления мероприятий по территориальной обороне на территории Покровского района в пределах своих полномочий создают нештатные формирования.

7.2. Руководители организаций, не имеющих важные объекты, проводят следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- участвуют в мероприятиях по противодействию деятельности ДРФ и НВФ для обеспечения безопасности этих объектов, находящихся в подчинении;

- выделяют необходимые объекты в распоряжение военного комиссариата для выполнения мероприятий территориальной обороны;

- создают и содержат в целях территориальной обороны материальные запасы и иные резервы.